

# 省委经济工作会议期间座谈会发言提纲

太原理工大学校长 黄庆学

(2019年1月9日)

尊敬的骆书记、楼省长、各位领导：

大家好！

非常高兴应邀参加省委经济工作会议。新年伊始，省委召开经济工作会议，我们感到很受鼓舞、很振奋人心！我坚决拥护省委对2018年全省经济工作的梳理总结，坚决拥护省委关于当前经济形势的深入分析和2019年经济工作的战略部署！

刚刚过去的2018年，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现第一个百年奋斗目标迈出了新的步伐。特别是我们山西，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深入贯彻落实总书记视察山西重要指示精神，坚持把供改与综改结合起来作为经济工作的主线，聚焦“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标集中发力，全省经济保持平稳增长，呈现了结构优化、效益提高、动力增强的特征和态势，令人振奋。

刚才，与会领导和专家分别就我省 2018 年经济工作的总体情况以及 2019 年经济工作的持续发展，提出了真知灼见。下面，我想结合自己所从事的专业领域以及工作中了解到的一些情况，围绕问题和差距、具体建议两个方面进行发言：

## 一、问题和差距

建设资源型经济转型发展示范区、打造能源革命排头兵和构建内陆地区对外开放新高地，是新时代党中央对山西在全国发展格局中的战略定位和赋予的全新使命。近年来，我省以“三大目标”为引领，阔步迈上了高质量发展的新征程。但与此同时，我们也深切感受到，“三大目标”既催人奋进，更面临严峻挑战和考验。

### （一）建设示范区方面

作为我国资源型地区的典型代表，山西建设“示范区”可以为其他资源型地区经济转型提供经验和样板，具有重要的引领和示范意义，“体现山西担当、贡献山西智慧”。然而，以下四个问题不容忽视：

**1. 改革还不够深入，很大程度上制约着经济转型。**当前，我省正处于全面深化改革、推进资源型经济转型升级的重要战略机遇期。从了解到的情况和现实工作中的感受来看，目前山西综改的力度和深度还远远不够，国企国资改革还面临诸多困难，特别是“混改”的力度深度还远远不够，民营企

业资本参与“混改”的几乎没有，这些很大程度上制约着经济转型的进程。

**2. 创新的开放与合作程度不高。**当前企业开展创新活动，利用和整合外部资源的能力还不够强。主要表现在：企业多以内部创新为主，外部创新较少。实现产品和工艺创新的企业中，以企业为主独立开发创新的占比超过六成；创新费用中，内部研发与外部研发的支出比例失衡，用于企业内部开展研发活动的占 49.3%，而企业委托外部开展研发活动的仅占 4.1%；此外，围绕创新链的合作也相对不足。

**3. 体制机制还不够灵活。**“自上而下”的转型综改对接管理机构尚未理顺。目前，部分省级经济技术开发区的管理机构建设较为滞后，人才引进机制缺乏弹性，与其他东中部地区省份相比，山西的人才引进政策竞争力仍然不够强。与此同时，由于民营资本注入国企国资改革的参与度远远不够，导致民营经济灵活的运行机制，以及较强的适应能力、竞争能力、动能转换、创新活力等，不能在国企国资改革中发挥应有的积极作用。

**4. 配套政策不完善。**国家与省级协调机制不健全，沟通渠道不畅通。此外，在省内土地占补平衡、政策资金、产业扶持、税收优惠等领域，试点配套政策的含金量不高，部分政策落实性还比较差。

## （二）打造能源革命排头兵方面

打造能源革命排头兵，不仅是省委、省政府贯彻落实习近平总书记“能源革命”重要思想做出的重大战略抉择，更是习总书记与党中央对山西资源型经济转型发展的战略定位和要求。我们要不辱使命、改革创新，就必须在能源供给、消费、技术、体制和国际合作等方面率先取得革命性突破。然而，发展中我们发现还存在以下问题：

**1. 创新人才匮乏，创新成本过高。**当前，人才匮乏和创新成本过高，仍然是制约企业创新的最突出问题。我感觉，人才匮乏与创新人才激励机制落后有关，也与科研人员市场化流动不足、人才培养缺乏创造性包容性、人才引进机制缺乏灵活性等因素直接相关。有调查数据显示，企业认为“缺乏内部资金”“缺乏银行贷款”“创新成本过高”的占比，分别为 11.9%、10.9%和 10.6%。

**2. 重点不突出。**《总体方案》围绕“产业转型、生态修复、城乡统筹、民生保障”四大领域给出的主要任务中，城乡统筹和民生保障两大领域与资源型经济转型的相关性偏低，具体措施多数带有一定“普惠制”性质，内容过于宽泛，重点不突出。

**3. 缺乏分类指导。**现行政策缺乏区分发展阶段，存在“一刀切”现象，未能很好地体现区别对待和分类指导。特别是在创新驱动方面，对民营经济的创新活力激发重视不够，很多时候让民营经济与国有企业在同一个总盘子里竞争，民营经

济很难占有一席之地，发挥其应有的市场作用。

**4. 科技创新的体制机制亟待完善。**前不久刚刚揭晓的本年度国家奖评审，我省推荐的获奖数量仍然为 0。究其原因，问题根源不容忽视，那就是省一等奖数量偏少，2017 年全省仅有 8 项，这在全国也是绝无仅有的。一等奖数量过少，不仅影响了争取国家奖的数量和质量，而且严重影响企事业单位、科研院所特别是高校的创新创造积极性，因为现在争取国家级的人才、项目、奖励和资源配置、平台等，都需要省一等奖的支持，省一等奖数量过少直接导致了对外竞争十分不利，这也是我省国家科技奖连续三年为 0 的重要原因。同时，按照我省的规定，参加一等奖评选的项目，不能再选择参加二、三等奖的评选，长此以往，二、三等奖的项目质量迅速下降，直接影响着山西省奖的水平。这些体制机制方面存在的问题，必须引起高度重视并着力予以改善和改进。

### （三）构建新高地方面

山西是典型的内陆省份，构建对外开放新高地，顾名思义就是要以更加开放的心态奋起直追，主动对接“一带一路”建设，以“新高地”构建集聚转型动能，以高水平开放助推高质量发展。然而，山西国际化程度低的问题仍然十分突出：

**1. 来晋留学生人数偏少。**教育部公布的 2017 年留学数据显示：全国留学生有 60.84 万人，而山西目前还不到 1500 名，远远达不到全国的平均水平；如果是对比出国留学的学

生数量，山西的比例可能更低。

## 2. 科研人员出国审批手续繁琐，不利于对外交流合作。

目前，我省对于高校、科研院所相关领导干部出国审批执行行政干部有关政策，常常受限于刚性限制（行政出访正厅干部一年不超过1次、副厅干部二年不超过1次），出国交流困难重重，影响着我省高校与国外高水平大学和科研机构的密切交往和深度合作。

## 3. 我省缺乏支持国际化进程的专项经费。

国际化是“双一流”建设的重要指标，《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》明确指出，要加强与大国、周边国家、发展中国家、多边组织的务实合作，充分发挥教育在“一带一路”建设中的重要作用。但我省在支持国际化方面，缺乏专门的经费和政策支持，这对于构建“新高地”也极为不利。

## 二、具体建议

中央经济工作会议指出，2019年要推动制造业高质量发展；省委十一届七次全会也明确提出，要坚定不移地把“供改”与“综改”紧密结合起来，培育山西的新动能、打造山西的新引擎。作为高校科技工作者，听到这些部署，很振奋、也很激动。借此机会提六点建议：

一是切实加大支持力度，有效延伸、做大做强装备制造产业链，这是承载转型的必然要求。近年来，特别是刚刚过去的2018年，太原理工大学在延伸装备制造产业链方面举

措不断、效果显著：与定襄县共建的“高端法兰锻造成型装备技术研究院”，与华翔集团共建的材料成型技术与装备研究院，还有安全工程技术与装备研究院等科研机构，都为更好地服务山西转型综改搭建了新的广阔平台。希望省里今后能够进一步关注、重视和支持，在资金、政策等方面加大支持力度，使其在推动我省经济高质量发展的同时，带动山西高等教育事业的健康快速发展，这对太原理工大学加速“双一流”建设也至关重要。

二是切实加大对煤化工、新能源等的支持力度，这是承载能源革命排头兵的必然要求。2018年，太原理工大学主动聚焦“打造能源革命排头兵”发展目标，与阳煤集团共建氢能电池联合研究院、煤基衍生化工产品研究院，并签订了“煤层气生产金刚石”产学研合作项目；并且在煤炭清洁高效利用、焦化和煤化工等重点领域实施清洁生产技术改造、新能源汽车等领域，持续发力，深入研究，具有广阔的研究转化前景；我们还成立了环保产业创新研究院，立足于我国环保领域基础研究相对滞后和科技创新支撑不足的现状，致力于清洁生产与绿色制造、能源清洁技术与低碳政策研究等特色研究领域，旨在建成国内生态环境领域一流的产学研合作平台，打造国内有影响力的环保产业协同创新基地。希望省里2019年能够进一步推动能源供给革命、能源消费革命和支持发展新兴产业，支持太原理工大学等具有传统优势

的理工科特色高校，发挥自身优势，深化科技创新，在“打造能源革命排头兵”进程中，担当新作为，做出新贡献。

三是切实加大对高校、科研院所国际化的支持力度，这是构建新高地的必然要求。改革开放 40 年的实践启示我们：开放带来进步，封闭必然落后。构建对外开放新高地，既要加强与东部发达地区的联系交往，更要密切与世界各国的交流合作，这是更高层次的对外开放。国际化有很多衡量指标，从目前来看，来华（晋）留学生、公派出国学生、国际合作项目、国际师资等都是十分重要的衡量指标。但这些方面我们山西差距不小、短板不少。希望省里能够进一步加大投入，进一步理顺出国管理的体制机制，支持像太原理工大学这样的高校加速国际化进程，加快开展国际重大项目合作的速度，努力走在全国前列，助力山西构建对外开放新高地。

四是支持民营企业科技创新，营造良好营商环境。习近平总书记指出，要支持民营企业走向更加广阔的舞台。因此，希望省里积极支持民营企业发展，为其设立科技创新“特区”。民营经济科技创新的基础较差、竞争力也不强，希望政府能够单列计划、专项支持，切实改变其与国企同台竞争的现状。当然，这也是由于目前山西民营经济普遍较弱的现状所决定的，如果经过一段时期的扶持，山西的民营经济发展到一定程度，甚至需要及时调整相关政策，转而对国有企业予以倾斜政策扶持。



五是支持国有企业改革，提升国企国资市场竞争能力。坚持把国有企业搞好、把国有企业做大做强做优，是新时代国企改革的重要目标。经济改革的实践证明，混合所有制能够有效促进生产力发展。因此，在国企改革过程中，要大力支持民营经济参与国企“混改”。我了解到，目前山西的国企改革，往往是国有企业与国有企业的融合重组，还不是真正意义上的“混改”，这希望引起省里的高度重视，在国企改革中重视吸收民间资本和民营企业入股，从而解决机制不活、动力不足等问题，使国有企业更加适应市场竞争，“混改”后实现动能转换，激发创新活力。

六是支持科技体制机制改革，激发科技创新活力。习近平总书记强调指出，要实施创新驱动发展战略，为经济社会发展打造新引擎。为此，建议山西省适度增加一等奖数量，至少不低于 20 个。如果奖金总额一定，可以适当减少单项奖金额度。而目前山西的情况恰恰相反，单项奖金数量提高了，奖的数量反而减少了，这非常不利于对外竞争；建议改进评审方式，函评只淘汰、不评等次，可以函评淘汰一半、会评淘汰一半，也可以参照国家奖的形式，函评成绩仅作会评参考；建议采用教育部和其他兄弟省份的做法，让科技工作者自主选择申报一、二等奖时是否选择淘汰后降格参评二、三等奖，以有效改善二、三等奖质量急剧下滑的状况；此外，建议在省科技奖评选时，进一步凸显科技奖励的导向

性。2017 年省科技奖一等奖第一单位中，仅有 2 项是高校，这对于正在冲击“双一流”的太原理工大学来说，自我支撑方面明显不足，导致在与其他兄弟院校的竞争中处于劣势。

骆书记、楼省长、各位领导，2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。作为高校，我们将进一步加强学习和调查研究，进一步采取有效措施激励干部担当作为，进一步加大改革力度提升办学水平，以高等教育事业的全面振兴，为谱写新时代中国特色社会主义山西篇章增添新的无穷力量。

谢谢大家。