

# 2020 年政府工作报告（摘要）

## 2019 年工作回顾

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，是我省在“两转”基础上拓展新局面的攻坚之年。党中央赋予我省开展能源革命综合改革试点重大使命，习近平总书记亲自向太原能源低碳发展论坛致贺信，充分体现了党中央和习近平总书记对山西的高度重视和亲切关怀，为我省发展注入了强大动力。一年来，在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，认真落实省委十一届八次、九次全会决策部署，以“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标为牵引，扎实推进三大攻坚战，做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

### 1 扩大有效需求，经济实现平稳健康发展

深化转型项目建设年活动，全力实施百项工业转型升级项目，一批重大转型项目落地开工、建成投运。实施消费升级行动计划，限额以上网络零售额增长 25%左右。全年进出口实现正增长。

### 2 全力夯实基础，转型发展步伐强劲有力

新兴产业快速发展，传统产业改造步伐加快，三大旅游板块建设进展明显，创新驱动力量显著增强，新培育“小升规”企业 600 户以上、“专精特新”中小企业 305 户，高新技术企业超过 2400 户。

### **3 高位谋划推动，能源革命综合改革试点开局良好**

退出煤炭产能 2745 万吨，煤炭先进产能占比达 68%。“三气”综合开发试点稳步推进。全年外送电量 991.3 亿千瓦时。成功举办太原能源低碳发展论坛和 2019 能源革命展。

### **4 大力内拓外联，全方位开放格局加速形成**

中欧（中亚）班列实现常态化运行。武宿机场吞吐量突破 1400 万人次，大张客专开通，大西全线贯通，高速公路出省口达到 27 个。航空口岸、国际陆港、海关特殊监管区等加快建设。成功举办外交部全球推介等活动。

### **5 聚力补齐短板，三大攻坚战成效明显**

加快农信社改制化险，有效化解高速公路等政府性债务。最后 17 个贫困县全部进入脱贫摘帽程序，剩余 918 个贫困村全部退出，23.9 万贫困人口脱贫。汾河入黄口庙前村断面等国考断面退出劣 V 类，PM2.5 平均浓度低于京津冀及周边地区平均水平。

### **6 持续攻坚克难，重点领域改革纵深推进**

省属二级及以下国企混改率达 75.9%，全面完成省属国企“三供一业”分离移交。清偿拖欠民营企业中小企业账款

比例达 68%。全年新增减税降费超过 560 亿元。省级以上开发区已达 77 家。

## **7 城乡协同发力，区域协调发展质量提升**

乡村振兴战略稳步实施，三大省级战略扎实推进，粮食生产再获丰收，新改建“四好农村路”2.45 万公里，完成农村户厕改造 47 万座。太原都市区建设扎实推进，中部盆地城市群一体化发展提速。完成 3233 个行政村合并。

## **8 坚持民生为本，各项社会事业全面进步**

全省财政民生支出占比保持在 80%以上。突出抓好大学生等重点群体就业。“1331”工程深入实施。“136”兴医工程扎实推进。城镇退休人员基本养老金月人均增加 174 元，企业退休人员基本养老金实现“十五连涨”。城乡最低生活保障标准平均每人每月分别提高 55 元、57 元。“奋进山西”国庆彩车荣获“华美奖”。成功举办“二青会”。安全生产形势持续好转。扫黑除恶专项斗争强力推进。8 件民生实事全部兑现。

## **9 着力转变职能，政府自身建设不断加强**

严格落实政府系统全面从严治党主体责任。完成省市县政府机构改革。出台省政府规章 6 件，办理人大代表建议 948 件、政协提案 969 件。“放管服效”改革不断深化。数字政府建设全面启动。率先在全国开展全省域营商环境评价。

过去一年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我省高质量转型发展取得可喜成绩，实属不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委团结带领全省人民奋力拼搏、攻坚克难的结果。

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，我省经济社会发展还面临不少困难和挑战，发展不平衡不充分的问题还比较突出，与人民日益增长的美好生活需要还有不小差距。结构性、体制性、素质性矛盾尚未根本解决，新兴产业发展不足，支撑转型的大项目好项目不多，新动能不够强劲，创新发展基础薄弱。市场化改革较为滞后，对外开放水平不高。生态环境保护形势依然严峻，城乡居民收入与发达地区差距较大，民生领域仍存在诸多短板。政府治理效能有待进一步提升，部分干部担当意识不强，一些领域不正之风和腐败问题不容忽视。对此，我们要敢于直面问题，采取有效措施，切实加以解决。

## 2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是第一个百年奋斗目标的实现之年。做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，坚决贯彻党的基本理

论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央经济工作会议部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活，加快建设现代化经济体系，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持经济运行在合理区间，确保“十三五”规划圆满收官，确保我省与全国同步全面建成小康社会，得到人民认可、经得起历史检验。

### **（一）实施千亿产业培育工程，加快壮大新动能**

培育壮大战略性新兴产业。推动六个营业收入超千亿元的新兴产业提升竞争力。高端装备制造业重点打造先进轨道交通装备、煤机智能制造装备等产业集群。新材料产业重点打造煤基炭材料、生物基新材料、特种金属材料等产业集群。数字产业加快打造大数据、半导体、信息技术应用创新、光电等产业集群。节能环保产业重点建设朔州、长治、晋城 3 个国家级工业资源综合利用基地。现代金融业紧扣服务实体经济，创新金融产品，完善服务体系，大力发展绿色金融。现代物流业加快建设太原国家物流枢纽，打造一批示范企业。推动四个有望突破千亿元的新兴产业扩规模、上水平。节能

与新能源汽车产业重点打造太原、晋中、长治、运城产业集聚区。现代医药和大健康产业重点做强抗生素类化学原料药、人源Ⅲ型胶原蛋白、经典中成药等竞争力强的产品。现代煤化工产业坚持走“高端化、市场化、差异化、环境友好型”的发展路子。煤成气产业实施三年滚动发展行动计划，力争今年产量达到 90 亿立方米。推动三个新兴潜力产业发展壮大。通航产业重点培育研发、制造、服务全产业链，加快建设通航示范省。新能源产业重点推进“氢都”大同新能源产业城、孝义氢能等项目建设，推动光伏、风电平价竞价上网。数字创意产业重点引进培育一批领军企业，推出更多优质产品。同时，加快现代服务业集聚区建设，推动科技服务、人力资本服务、会展等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进健康养老、家庭护理、托育等生活性服务业向高品质和多样化升级。

做大做强特色优势产业。推动文化旅游业融合化、品牌化发展，加快培育成战略性支柱产业。全力打造农产品精深加工千亿产业。聚力打造酿品、饮品（药茶）、乳品、果品、主食糕点、肉制品、功能食品、保健品、化妆品、中医药品十大产业集群。推动五个有望突破千亿元的特色优势产业提档升级。有色金属产业全力打造吕梁、运城铝镁新材料产业园区。绿色建材产业大力发展钢结构和装配式混凝土结构建筑，提升耐火粘土、高岭土、建筑陶瓷等产业竞争力。特色

轻工产业重点提升“山西三宝”等工美产品影响力，加快发展白酒、食醋、纺织、玻璃器皿等产业。文化及相关产业重点推动国家文化产业示范区（基地）、文化产业园建设。康养产业着力抓好国家级医养结合试点，建设一批康养园区、小镇、社区。

做强做优做绿四大传统千亿产业。煤炭产业退出产能1500万吨以上，稳步提高先进产能占比，煤炭洗选能力压减到18亿吨左右。电力产业推进晋电送浙、晋电送冀，力争外送电量突破1000亿千瓦时。焦化产业压减过剩产能4027万吨，建设国家绿色焦化产业基地。钢铁产业开工建设太钢年产70万吨中厚板改造等项目，打造全球一流的不锈钢生产基地。

## （二）聚焦项目建设，保持经济平稳健康发展

积极扩大有效投资。大力实施“521”工程。提升50个左右开发区产业承载力，实施100个新兴产业龙头项目和100个传统制造业重大技术改造项目，建设1000万平方米以上标准厂房。加快现代基础设施建设。推动太郑高铁年内通车，开工建设集大原、雄忻高铁项目。加快高速公路“出省口”建设，打通“断头路”，建成太原东二环，推进静兴、黎霍、太原西北二环等在建项目。加快普通国省干线公路升级改造，新改建“四好农村路”和旅游公路1.3万公里。推进运城机场改扩建和朔州机场建设，推动芮城、阳城等通用机场建设，

力争武宿国际机场改扩建年内开工。确保太原地铁 2 号线年内投运，加快 1 号线建设。基本实现设区市中心城区 5G 网络连续覆盖和商用。加快民生项目建设。加大城市老旧小区改造和城市停车场建设力度。继续推进农网改造升级，加快建设城乡生活垃圾和污水处理设施，完善基层公共文体设施。

深度挖掘消费潜力。推动大型消费商圈建设，改造提升高品位步行街，加快建设便民消费商圈。推动便利店品牌化、连锁化发展。加快城乡冷链物流设施建设，扩大电子商务进农村综合示范覆盖范围。积极培育定制消费、信息消费、幸福消费、绿色消费等新热点，发展夜间经济、假日经济。深入实施消费品工业“三品”专项行动。严格市场监管。

推动外贸外资稳速提质。新增外贸主体 100 家。加大国家外贸转型升级基地培育力度，鼓励龙头企业在重点出口市场布局营销服务平台和海外仓，推动外贸空白县进出口“破零”。建立外商投资服务协调机制，大力引进外商独资企业，力争重点工业类开发区利用外资全部“破零”。

### **（三）优化创新生态，增强创新驱动力**

构建创新体系。开展企业技术创新发展三年行动，实施创新平台提质增量工程、创新合作深化覆盖工程、创新项目扩规拓展工程，推动规上工业企业研发机构研发活动全覆盖。用好省市两级技改资金。新认定“专精特新”中小企业 300 户以上，培育“小升规”企业 700 户，继续实施高新技术企



业倍增计划。大力发展新型研发机构。做强“智创城”省级双创中心。

完善创新制度。深化“项目评审、人才评价、机构评估”改革，推进重大专项“揭榜制”改革，实施省级项目申报立项“常态制”改革，试点科研项目经费“包干制”改革。率先在数字经济领域开展创新生态建设试点示范。扎实推进国家标准化综合改革试点。推动重大科技成果转化。大力培育创新文化，加强知识产权保护。

实施三大工程。推进“1331”工程提质增效。加强“双一流”建设，深化与 C9+高校、一流科研机构、知名企业合作。进一步优化博士硕士学位授权单位与学位授权点。继续推进学科专业动态调整，立项建设 150 个左右省级一流本科专业建设点。推进“136”工程纵深发展。深化 10 个领军临床专科建设，加快建设省级重点实验室和临床医学研究中心。启动实施“人才科技兴医计划”和“百名博士引进计划”。高水平建设区域医疗中心，加强城市医联体建设，新建 3-5 个省级跨区域专科联盟。启动实施“111”工程。谋划推进 100 项重大科研攻关项目，建设 10 个左右重点实验室、10 个科技成果中试熟化与产业化基地、10 个省级制造业技术创新中心，“一企一策”培育 100 户高科技领军企业。

#### **（四）深化市场化改革，激发高质量转型动力活力**

扎实开展能源革命综合改革试点。开展煤矿智能化改造、绿色开采技术试点示范。深化煤层气勘查开采管理体制改革，实施“三气”综合开发。深化电力体制改革，电力市场化交易规模力争达到1300亿千瓦时。加快发展新能源，探索开展“新能源+储能”试点示范。办好太原能源低碳发展论坛。

深化财政金融体制改革。落实好减税降费政策。完善预算绩效管理制度。推进教育、科技、交通运输领域财政事权和支出责任划分改革。完善政府举债融资机制，用足用好国家债券支持政策。做好资源税地方立法工作。推进省属国有金融机构改革。大力发展直接融资。支持基金业健康发展。培育和组建民营银行。

推动开发区提质升级。已批设开发区“三制”改革全部到位，深化管运分离试点改革。推动省市两级向开发区授权到位，推行全程领办代办机制。全面落实用地、用电、用气等优惠政策。狠抓开发区招商引资。修订完善开发区考核办法，严格考核奖惩。加快综改示范区建设。

纵深推进国资国企改革。深化国资监管体制改革，加快国有资本投资运营体制改革。优化调整国有资本布局，大力推进处僵治困，推动专业化重组，打造一批旗舰企业。加快国企上市步伐，推动集团层面混改，进一步提高省属二级及以下子公司混改率。大力推进“腾笼换鸟”。开展落实董事会职权试点，推行职业经理人制度。

促进民营经济健康发展。全面落实中央支持民营企业改革发展意见，推动民营经济 30 条落实落细。加快清理政府部门和大型国企拖欠民营企业中小企业账款。有效发挥政府性融资担保政策作用，用好应急还贷资金和专业化个性化金融服务，缓解融资难融资贵问题。构建亲清政商关系，切实维护民营企业合法权益。

### **（五）全面提升对外开放能级，构建对外开放新格局**

深度融入国家大战略。主动融入“一带一路”建设，增加中欧（中亚）班列开行班次。加快融入京津冀联动发展。主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，推动黄河“几”字弯都市圈协同发展，加强与中部省份、沿黄省份、周边省份合作。积极承接长三角、粤港澳大湾区产业转移。

提升开放平台功能。积极申报国家自由贸易试验区。组建山西国际陆港集团有限公司，支持中鼎物流园申建保税仓和进口汽车整车指定查验场所。完善武宿综保区功能，加快水果、冰鲜产品进口指定查验场所建设。拓展方略、兰花、大同等保税物流中心功能。推动运城航空口岸正式开放。扩大国际互联网数据专用通道应用范围，推动国际邮件互换局扩容升级。

健全对外开放体制机制。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，加大国企混改、能源、高端制造、服务业等领域对外开放力度。复制推广自贸区和深圳前海自贸片区

经验，实施通关一体化改革。实施一批国际科技合作示范项目，增加“一带一路”沿线国家公派访学人数。积极参加各类国际展会，加强国际友城合作。

## （六）全力打好三大攻坚战，加快补齐全面建成小康社会短板

决战决胜脱贫攻坚战。确保 2.16 万剩余贫困人口如期脱贫。做好国家脱贫攻坚普查。强化返贫监测预警和动态帮扶。严格落实“四个不摘”重大要求，完善产业带贫益贫机制，强化就业扶贫，推进消费扶贫，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，深化扶贫扶志。研究建立解决相对贫困的长效机制。

坚决打好污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战，大力推进钢铁行业超低排放改造、重点行业企业无组织排放改造、工业炉窑和重点行业挥发性有机物综合治理，严格“两高一危一化”项目环境准入管理，全面开展“散乱污”企业治理，稳步推进城乡清洁取暖。打好碧水保卫战，全力攻坚汾河流域污染治理，实施城镇污水处理设施改造、设区市建成区黑臭水体消除、农村污水治理三大工程，力争实现地表水国考断面年底全部退出劣 V 类。打好净土保卫战，开展地下水污染修复治理试点，加强危险废物规范化管理。

全力打好防范化解重大风险攻坚战。协调推动金融机构多渠道清收处置不良资产、有效压降不良贷款，积极推进市

场化债转股。稳妥推进农信社改制化险，抓好地方中小金融机构风险防范化解工作。坚决打击网络传销、电信网络诈骗等非法活动。有效控制政府和重点企业债务风险。高效稳妥处置各类突发事件，确保不发生系统性、区域性金融风险。

### **（七）协同推进城乡建设，促进区域协调发展**

推动乡村振兴。大力实施三大省级战略，加快山西农谷建设，建好晋中国家农业高新技术产业示范区，推进雁门关农牧交错带示范区建设，提升运城农产品出口平台功能，启动大同肉类出口平台建设，做强“南果中粮北肉”出口平台，积极构建“东药材西干果”商贸平台。加快有机旱作等特色农业发展。加快现代农业产业园区建设。稳定粮食生产，加快恢复生猪生产。基本建成农村生活垃圾收运体系，完成 53 万座农村户厕改造任务，力争省级人居环境整治示范村达到 1000 个。完成 6000 个左右行政村合并任务。

提升中心城市综合承载力。按照“一主三副六市域中心”空间布局，推动太原都市区全力打造创新高地、产业高地、人才高地、开放高地。加快打造大同、长治、临汾三个省域副中心城市。积极推动其他六市建设市域中心城市。优化行政区划设置。全面提升城市品质，深入开展“两下两进两拆”专项整治。积极推进城市生活垃圾分类。大力发展城市经济，提升中心城市产业质量和人口集聚能力。

推进中部盆地城市群一体化发展。围绕“一核一轴”空间布局，推进太原建设具有国际影响力的国家区域中心城市，加快太原都市区一体化发展，尽快打通“瓶颈路”，在潇河产业园核心区启动建设“五大中心”。加快太原、晋中、忻州、吕梁城市基础设施互联互通。统筹布局中部盆地城市群市政设施。

促进城乡融合发展。积极推进大县城建设。推动城乡基础设施规划、建设、管护一体化，健全城乡基本公共服务普惠共享机制。促进农业转移人口和其他常住人口市民化。完善城乡要素合理配置机制，鼓励人才返乡入乡创业。做好二轮土地承包到期后再延长 30 年政策衔接，稳慎开展农村宅基地改革，深化农村集体产权制度改革。

#### **（八）深化文旅融合发展，加快建设文化旅游强省**

做强黄河长城太行三大品牌。再建成 1100 公里三个一号旅游公路。推进黄河文化公园、中华长城博物馆、中太行国际旅游度假区等文旅功能区建设。再评选认定 100 个 3A 级乡村旅游示范村，培育一批“黄河人家”“长城人家”“太行人家”。开展“三大品牌建设年”活动，瞄准目标市场开展针对性营销。

打造国家全域旅游示范区。加快国家全域旅游示范区试点创建，抓好生态文化旅游示范区、文旅融合发展示范区和国家级文化生态保护实验区建设。提升五台山、云冈石窟、

平遥古城影响力，支持云丘山、晋祠等创建 5A 级景区，推进重点景区提质升级。打造优质旅游集散地和旅游目的地。增强公共文化设施旅游功能，大力发展红色旅游，培育新业态。全面提升景区服务和环境质量，加强旅游市场综合监管和专项整治。

提升公共文化服务水平。践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。实施文明守望工程、文物保护利用工程、乡村文化记忆工程和文化惠民工程，推动基层公共文化设施建设，做好公共数字文化服务工作。完善文化管理体制和生产经营机制。推动哲学社会科学繁荣发展，大力支持文艺精品创作。

### **（九）坚持高标准保护，建设美丽山西**

持续推进“两山七河一流域”生态修复治理。推行“林长制”，完成 400 万亩营造林和 525 万亩水土流失治理任务。有序推进自然保护地整合优化。全面落实“河（湖）长制”，推进黄河流域生态治理，推动以汾河为重点的“七河”流域生态保护与修复，推进大水网骨干工程收官和黄河古贤水利枢纽工程建设，加快小水网建设。

推动形成绿色生产生活方式。健全资源节约集约循环利用标准体系。大力发展高效节水灌溉技术，实施节水奖补、水权交易政策，提高用水效益。完善绿色制造体系。积极倡导绿色生活方式。

完善生态文明建设体制机制。建立国土空间规划和用途统筹协调管控制度，严格划定落实“三区三线”“三线一单”和主体功能区，实施“多规合一”。完成省市县国土空间规划编制。建立覆盖全省的生态环境分区管控体系。开展领导干部自然资源资产离任审计，完善生态环境监管执法机制，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度。

### **（十）持续增进民生福祉，提高人民生活品质**

多措并举抓好就业增收。实施就业优先政策，提高劳务输出组织化程度。抓好重点群体就业，做好援企稳岗工作，实现零就业家庭动态清零。深化收入分配制度改革，有效拓宽居民增收渠道，解决好拖欠农民工工资问题。保持物价基本稳定。

优先发展教育事业。建设认定400所普惠性幼儿园。建设改造500所乡镇寄宿制学校，加快中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中。调整优化高校布局结构、跨校院系学科和专业设置，做强做优理工院校，办名办好综合性大学，推进空白科类本科高校建设。推动独立学院转设。推进职业院校资源整合、结构调整和实训基地建设。创建国家产教融合型城市试点。

加强社会保障。深入推进全民参保计划。全面实施企业职工基本养老保险省级统筹，推动机关事业单位养老保险制度改革落实到位。建设全省统一的社会保险公共服务平台。



加快推进工伤保险省级统筹。完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度。城乡最低生活保障标准每人每月再提高 20 元。

健全住房保障体系。保持房地产市场稳定。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，大力发展住房租赁市场。基本完成棚户区住房改造 5.3 万套。着力解决好城市困难群众住房保障问题，做好农村危房改造“动态保障”工作。

提升全民健康水平。深化分级诊疗、公立医院综合改革、全民医保、药品供应保障和综合监管改革。建设中医药强省。做好重大疾病防控，加强基本公共卫生服务，广泛开展全民健身，建设“体育山西、健康山西、幸福山西”。

全力办好 10 件民生实事。

健全最严格的安全生产责任体系，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进科技强安专项行动，建立煤矿本质安全水平分类监管制度，强化安全监管执法，加强应急管理。推进社会治理体系建设，打造“枫桥经验”山西特色。持续开展扫黑除恶专项斗争。严防公共安全事件。