

山西省委经济工作会议在太原召开 楼阳生作重要讲话

12月23日至24日，省委经济工作会议在太原召开。会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，回顾总结近年来特别是2019年经济工作，安排部署2020年及今后一个时期经济工作。省委书记楼阳生出席会议并作重要讲话，就事关山西长远发展和当前经济工作的重大问题作了深刻阐述、提出明确要求。省委副书记、代省长林武对2020年经济工作作出具体部署，并作总结讲话。省政协主席李佳出席会议。

会议认为，近些年来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我们坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标为牵引，攻坚克难、砥砺奋进，推动全省经济在由“疲”转“兴”基础上稳中向好、持续向好，为今后发展奠定了重要基础，山西经济发展站在了一个新的起点上。特别是转型发展已经真正起步，并形成良好态势，发展稳健性增强、实现连年进位，制造业占比稳步提升、工业结构反转迈出坚实步伐，经济效益明显向好、企业负担逐年下降，创新

动力明显增强、可持续发展能力有效提升，营商环境持续改善、市场主体活力增强，但深化改革、转型发展任重道远。

会议强调，要进一步解放思想、统一思想，团结一致向前看。必须深入学习贯彻新发展理念，不断深化对山西发展阶段特征、演进趋势、内在规律的科学认识，确保在高质量转型发展的新征程中行稳致远。**要把握过程论。**当前世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，我国正处在实现第一个百年奋斗目标的决胜期，山西正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的转型攻关期。阶段不能逾越，但台阶可以跨越，要增强市场观念，按市场规律办事，善于把握机遇、勇于战胜挑战，以改革创新为桥梁，把比较优势转化为后发优势、竞争优势。**要把握重点论。**山西经济的基本特征是典型的资源型经济，基本问题是“一煤独大”的结构性、“一股独大”的体制性、创新能力不足的素质性问题，基本矛盾是发展的不充分及突出的不平衡。要把依靠创新增强产业核心竞争力、推动产业高质量转型发展作为经济工作的重中之重，在培育壮大新动能上重点发力，在提升产业基础能力和产业链水平上重点攻坚，在推动产业集聚集群集约发展上重点突破。**要把握系统论。**一体坚持、一体贯彻新发展理念，提高系统思维和统筹能力，坚决克服“路径依赖”和单打一的思想倾向。要全面把握中央宏观政策取向，切实做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠

民生、防风险、保稳定各项任务。要协同推进经济体制改革，实现各领域各环节改革举措有机衔接、有效贯通、同向发力。**要把握主体论。**激发人民群众、各类市场主体的活力动力潜力，着力造就数量充足、结构优化、具有较强竞争力的产业劲旅、旗舰企业、领军企业家。**要把握标准论。**要把符合不符合新发展理念、符合不符合正确政绩观、符合不符合人民群众的根本利益，作为抓经济工作的基本标准，以功成不必在我、功成必定有我的胸怀和格局，努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。

会议指出，要在“两转”基础上拓新局、在新的起点上谋新篇，必须放长眼光、找准坐标，踏上时代节拍、紧跟国家步伐，坚定不移将转型综改进行到底。会议明确提出“四为四高两同步”的总体思路和要求，强调必须坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，在推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活上用非常之力、下恒久之功，确保到2020年与全国同步全面建成小康社会，到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。同时强调，实现“第二个同步”的15年，是山西发展最为关键的窗口期，也是转型综改至关重要的攻坚期。要巩固和拓展近些年来形成的转型发展基本思路、体制政策和良好态势，用“三个五年”的时间分步走，步步为营、久久为功，到2025年转型要出雏

型,到 2030 年基本实现转型,到 2035 年转型全面实现之日,就是山西基本实现现代化之时。

会议对转型出雏型进行了勾勒描绘:一是绿色能源供应体系基本形成,绿色生产、绿色生活方式成为山西鲜明特征,能源革命综合改革试点取得重大突破。二是 7-8 个战略性新兴产业基本形成,拥有一批在全国具有较高市场占有率和较强竞争力的产业集群。三是具有山西特色的创新生态基本形成,在若干领域掌握一批关键核心技术,涌现出一批自主创新品牌。四是支撑山西资源型经济转型的体制机制基本形成,更多改革挺进全国第一方阵。五是生态文明制度体系基本形成,“两山七河一流域”生态保护修复与治理取得积极成效。六是法治化、国际化、便利化营商环境的制度安排基本形成,山西营商环境主要指标升至全国前列。七是山西全方位对外开放局面基本形成,经济外向度大幅提高。八是城乡统筹发展格局基本形成,大都市大县城建设和乡村振兴取得重要进展,城乡差距明显缩小。九是更加健全完善的民生保障体系基本形成,城乡居民收入接近全国平均水平。十是山西在全国发展大格局中的战略地位基本形成,经济综合实力在全国的排位进一步提升。

会议指出,2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,做好经济工作十

分重要。总的要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央经济工作会议部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活，加快建设现代化经济体系，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持经济运行在合理区间，确保“十三五”规划圆满收官，确保我省与全国同步全面建成小康社会，得到人民认可、经得起历史检验。强调，做好2020年经济工作，必须坚决贯彻新发展理念，科学确定主要指标，正确引导预期，为高质量转型发展留出充足空间，在实际工作中争取更好结果；必须精准落实中央重大决策部署，强化政策合力，深刻理解把握中央积极财政政策和稳健货币政策内涵，用好逆周期调节工具；必须坚决打好三大攻坚战，脱贫攻坚战要确保实现决战决胜，污染防治攻坚战要确保实现阶段性重要目标，防范化解重大风险攻坚战要确保守住不发生系统性、区域性风险底线。

会议指出，要统筹当前与长远，紧扣 2020 年经济工作目标任务，以法治思维、市场机制、改革精神、创新办法、精准举措，全力抓好八个方面基础性全局性牵引性重点工作，推动高质量转型发展开拓新局面。

一是全力打造一流创新生态。坚持把培育创新生态作为一项基础性战略性工程来抓，大力实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略。要培育创新文化，营造尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的浓厚氛围，健全鼓励创新、宽容失败、合理容错机制，弘扬科学精神和工匠精神，培育企业家精神。要打造创新体系，统筹推进“111”工程、“1331”工程、“136”工程，加快孵化科技创新型小微企业，精准扶持一批专精特新企业，努力培育独角兽企业和科技领军型企业，加强创新要素保障供给和配套支撑。要完善创新制度，持续深化科技、人才、教育、投融资体制机制改革，完善知识产权保护制度，对新动能新产业新模式实施包容审慎监管。要积聚创新人才，坚持用好的机制用才、好的平台聚才、好的环境引才、好的举措育才，不断激发人才创新活力。要找准创新抓手，从有基础、有条件、有潜力的产业集群抓起，打造创新生态子系统。

二是久久为功培育壮大新动能。必须横下一条心培育壮大战略性新兴产业，要聚力打造 14 个具有标志性、引领性的产业集群，着眼补链、延链、强链、提链，加快引进相关大

企业大项目、高端紧缺人才和研发机构，促进战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展，同时要不断推动传统产业改造提升。要推动农业加快“五个转变”，聚焦十大产业集群，推动农产品加工精细化、特色化、功能化发展，将现代农业打造成转型发展的支柱产业、富民产业。要以“三大品牌建设年”为主题，围绕黄河长城太行“三大旅游板块”，紧扣“安顺诚特需愉”六字要诀，抓好规划设计、项目建设、景区打造等重点工作，推动文化旅游业融合化、品牌化发展。要积极发展科技服务、高端商务、绿色金融、现代供应链、人力资本服务、会展服务、电子商务、智慧物流等现代生产性服务业，培育健康养老、文化休闲、家庭护理等生活性服务业，推动现代服务业专业化、品质化发展。

三是深入开展能源革命综合改革试点。深刻领会“四个革命、一个合作”内涵要义，紧密跟踪全球能源低碳发展和能源技术革新动态前沿，把握发展大势，完善顶层设计，更加注重以开放的思路推进能源革命，以合作的方式推进综改试点。要着重抓好推进煤炭智能绿色安全开采、促进煤炭清洁高效深度利用、大力发展清洁能源和新能源、强化能源科技创新、推动能源领域改革开放等五个方面的重点工作。

四是以大都市大县城建设统筹城乡发展。按照“一主三副六市域中心”空间布局，强力打造太原都市区核心引擎，加快打造大同、长治、临汾三个省域副中心城市，加快六个

市域中心城市建设，高质量推进城镇化建设。同时，要强化产业带动、提升基本公共服务，吸引人口集聚，积极推进大县城建设，大幅提升就地城镇化水平。

五是加力推进现代基础设施建设。抓住国家加快战略性、网络型基础设施建设的机遇，在明年以及“十四五”期间，加快实施一批“铁、公、机、岸、港、网”项目，推动基础设施互联互通、提质升级。要在多元、通畅、衔接、高效、集约上发力，构建立体联网、内外联通、多式联运、有机接驳的现代综合交通运输体系。要加紧布局建设“岸、港、网”，发挥好对接“一带一路”大商圈、承接产业转移的重要平台作用。

六是加快构建内陆地区对外开放新高地。统筹利用国际国内“两个市场”“两种资源”，坚持引进来和走出去“两手抓”，全面提升我省对外开放能级。要利用国家在中西部增设自贸区和保税区的机遇，加大力度推进自贸区申报力争早日获批。要建设好中国（太原）跨境电子商务综合试验区。农业上要依托三大省级战略打造“南果、中粮、北肉”出口平台。要积极对接科技发达国家和重点外贸市场，推动实施一批国际科技合作示范项目。要从科技、产业、人才、教育、医疗、会展、能源、文化旅游等方面制定实施我省与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度合作的具体行动方案，开展深度合作，推动一批项目签约落地，以后年年行动，滚动推进。

要制定出台我省进一步加大重点领域对外开放的实施意见，深化外商投资便利化改革。

七是持续打造“六最”营商环境。坚持对表中央要求，对标先进地区做法，对接国际通行投资贸易规则，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境，抓住一枚印章管审批、承诺制改革、数字政府应用、信用体系建设等重点，推动我省营商环境进入全国前列。

八是努力促进人的全面发展。坚持以人民为中心的发展思想，构建全生命周期、大健康格局、终身学习型、知识技能型的基本公共服务体系，加快造就符合现代化要求的高素质、高水平人力资本，在更高层次上保障和改善民生。强化产教融合、供需对接，实行订单式、菜单式培训，在“人人持证、技能社会”上提质提效。要增加学前教育供给，促进义务教育均衡发展、高中教育提质发展，办好职业教育、特殊教育、继续教育、网络教育，深入实施“1331工程”，努力提升高等教育办学质量，在构建终身学习体系上加力加效。要树立大卫生、大健康理念，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，深化县域医疗集团改革，加强区域医疗中心建设，推进全民健身，建设“体育山西、健康山西、幸福山西”，为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务，在提升大健康工作格局上精准发力。

会议强调，要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，用好改革关键一招，不断将经济制度优势转化为治理效能和发展动能。要改革国资监管体制、优化国有资本布局、大力推进“腾笼换鸟”，推进僵尸企业出清，进一步提高国有企业竞争力。聚焦民营企业所思所急所盼，针对融资难融资贵、要素成本较高、人才引进难等问题，实施精准施策、精准帮扶，依法保护企业家人身财产安全，大力发展民营经济。要靠技能提高工资性收入、靠创业提高经营性收入、靠改革增加财产性收入、靠政策增加转移性收入，更好发挥各类生产要素参与分配的激励导向作用，灵活运用税收、社保等机制调节收入差距。要坚持改革的市场化方向，按照统一开放竞争有序的大市场要求，规范竞争秩序，实施合理保护，促进市场经济健康发展。要用好先行先试的改革利器，深化重点领域改革，加快推进制度型开放，主动对标和对接市场经济制度、国际贸易和投资通行规则，推广复制自贸区经验和转型综改示范区经验，不断把制度优势转化为治理效能和发展动能。

会议强调，要加强和改进党对经济工作的领导，不断创新领导机制、方式方法，牢牢把握经济工作主动权。**要抓住第一要务。**各级党委政府、各级领导干部要把发展第一要务牢牢抓在手上、扛在肩上，不断提升驾驭市场经济的能力，以奋发有为的状态投身高质量转型发展。**要交出一份“总账”。**

紧扣 2020 年消除绝对贫困、实现全面小康的目标任务，摸清底数、全力攻坚、确保成色，努力交出一份得到人民认可、经得起历史检验的合格答卷。**要编好一张蓝图。**按照“四为四高两同步”总体思路和要求、以及转型“出雏型”的战略目标，科学编制“十四五”规划，加强与国家规划的衔接对接。**要健全一套机制。**健全党委领导经济工作的领导机制、落实机制、监督机制，完善落实反馈和决策预调微调机制，形成抓经济工作的完整闭环。**要强化一种导向。**鲜明树立结果导向，使之成为一种工作理念、工作方法、工作制度，执行中央大政方针及省委决策部署，要不折不扣完成规定动作，创造性做好结合文章，以结果论英雄、从过程找经验。**要共唱一台好戏。**在党委领导下，人大、政府、政协、纪委监委、法检两院，各部门、各单位、各社会团体要围绕“四为四高两同步”，履行各自职能，发挥各自作用，密切协同、全力配合，形成推动高质量转型发展的强大合力。

会议对 2020 年重点经济工作进行了具体部署。一是**全面贯彻新发展理念，加快推进高质量转型发展。**扭住产业转型这个关键，大力实施千亿产业培育工程，培育壮大高端装备制造、新材料、新能源、数字产业、节能环保、现代金融、现代物流、节能与新能源汽车、现代医药和大健康、数字创意等新兴产业，做大做强有色金属、绿色建材、特色轻工、通航、康养、文化、旅游、农产品加工等特色优势产

业，做优做绿煤炭、电力、焦化、钢铁等传统产业，提升产业基础能力和产业链现代化水平，加快构建现代产业体系。

二是聚焦项目建设主抓手，统筹做好“六稳”工作。大力实施产业项目“521”工程，加快完善交通网、市政网、岸港网、民生网等领域基础设施。压实招商引资主体责任，推行产业链招商、集群招商、以商招商、以企招商、股权招商，增强招商引资工作实效。建立健全项目分级管理等工作机制，用好国家扩大债券规模等政策，优化土地、环境容量等要素供给，着力推动项目落地见效。积极培育消费热点。大力提升外贸外资水平。多措并举抓好就业增收。

三是实施创新驱动战略，全力培育壮大新动能。深入实施“111”工程、“1331”工程、“136”工程，改革科技管理体制，拓展智创城空间功能，加快培育创新生态。大力提升企业技术创新能力，推动规上工业企业研发机构研发活动全覆盖。围绕产业链布局创新链，促进产学研用深度融合。

四是持续深化改革开放，不断增强高质量转型发展动力活力。扎实开展能源革命综合改革试点，深入推进国资国企改革，落实好促进民营经济发展政策，深化财政金融体制改革，推动开发区提质升级，扎实推进国家标准化综合改革试点等改革任务。找准融入国家战略的着力点，高标准完善开放平台功能，打造对外交流品牌，大力提升对外开放能级。

五是全力打好三大攻坚战，加快补齐全面建成小康社会短板。强化“军令状”和“交总账”意

识，排查整改突出问题，持续攻克深度贫困，全面完成 2.16 万剩余贫困人口攻坚任务，深化摘帽县、退出村、脱贫人口后续扶持政策，巩固拓展脱贫成果。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续推进“两山七河一流域”生态修复治理，完善生态文明建设体制机制，抓好中央环保督察及“回头看”任务整改工作。有效防范化解重大风险，确保不发生系统性、区域性风险。

六是协同推进中心城市建设和乡村振兴，促进城乡区域协调发展。深入实施乡村振兴战略，深化农业供给侧结构性改革，构建南果中粮北肉东药材西干果的产业格局，大力发展有机旱作农业，持续推进三大省级战略实施，扎实开展农村人居环境整治，构建“三治融合”乡村治理体系。按照“一主三副六中心”空间布局，加快推进中心城市建设步伐，提升中心城市辐射带动能力，推进中部盆地城市群一体化发展。统筹大都市、大县城建设，推进城乡基本公共服务均等化，完善城乡要素合理配置机制，促进城乡融合发展。

七是坚持以人民为中心，持续增进民生福祉。完善教育、医疗、社保、养老、文化等基本公共服务，继续办好民生实事，健全住房保障体系，抓好安全生产和应急管理，推进社会治理体系建设，切实维护社会和谐稳定。

八是加快数字政府建设，全面提升政府治理水平。推进政务信息化“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”建设，开展优化营商环境“六项专项行动”，深入推进企业投资项目承诺制、“一枚

印章管审批”、证照分离等改革，着力提升政府治理效能，建设人民满意的服务型政府。

会议还对做好岁末年初工作作出部署。

会议号召，全省上下要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，真抓实干、锐意进取，圆满完成全面建成小康社会和“十三五”规划收官，以坚如磐石的战略定力、毅力、耐力，坚定不移把转型综改进行到底！

省委常委，省人大常委会、省政府、省政协负责同志，省法院院长、省检察院检察长出席会议。部分省级退休老同志，省直各部门、中央驻晋单位、各市县党政主要负责同志，省管本专科院校、省管国有企业、省级以上开发区、部分民营企业主要负责同志，在晋“两院”院士、科技领域专家学者、重点科研院所负责同志等参加会议。